|  |
| --- |
| **Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: gerb_синий**  **АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КРАСНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  проект  от 2021 № |

|  |  |
| --- | --- |
| О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области  на долгосрочный период до 2025 года |  |

В соответствии с статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области от 12 августа 2016 г. № 363 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на долгосрочный период» Администрация муниципального образования «Краснинский район»Смоленской области

постановляет:

1. Внести в бюджетный прогноз муниципального образования «Краснинский район»Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года, утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Краснинский район»Смоленской области от 27.02.2020 № 90 следующие изменения:

1)  раздел 2 изложить в следующей редакции:

«**2. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой**

**политики в долгосрочном периоде**

Налоговая политика

Основными целями налоговой политики Краснинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

-сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;

- повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет муниципального района;

- дальнейшее повышение результативности деятельности главных администраторов доходов бюджета муниципального района, направленной на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом муниципального района, сокращение задолженности и недоимки по платежам в бюджет муниципального района.

- сохранение условий для стимулирования деловой активности, устойчивого роста экономики и инвестиций.

Важной составляющей налоговой политики на территории муниципального образования останется стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Продолжится действие «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) перешедших на патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению до 2024 года.

С 1 января 2021 года будет отменен единый налог на вмененный доход. До конца года хозяйствующие субъекты должны будут выбрать другие налоговые системы (патентную, упрощенную или общую). При этом в 2021 году в бюджет муниципального района еще поступит квартальный платеж налога за 4 квартал 2020 года. В целях обеспечения перехода на патентную систему максимального количества хозяйствующих субъектов, для минимизации потерь местных бюджетов, в текущем году будет актуализирована патентная система налогообложения. В рамках переданных федеральными законодателями полномочий размер налога на патенте будет приближен к «вмененке». При этом будут учтены особенности ведения деятельности в зависимости от численности населенного пункта, количества наемных работников и другие факторы. Перечень видов деятельности, на которых может применяться патентная система налогообложения, планируется значительно расширить.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:

- укрепление доходной базы бюджета муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

-создание благоприятных условий для инвестиционной привлекательности Краснинского района;

- формирование устойчивой налоговой базы для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района, обеспечение своевременности и полноты поступлений в бюджет муниципального района по доходным источникам, укрепление платежной и налоговой дисциплины;

- обеспечение постановки на налоговый учет обособленных подразделений предприятий, работающих на территории муниципального образования;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

- усиление контроля за полнотой и своевременностью перечислений в бюджет доходов от использования муниципальной собственности, осуществление продажи муниципального имущества с максимальной выгодой;

- продолжение совместной работы с налоговыми и иными уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти Смоленской области по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет муниципального района, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет муниципального района;

- повышение эффективности деятельности Межведомственной комиссии по налоговой политике и рабочей группы по выявлению неформальных трудовых отношений созданных при Администрации муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области в целях сокращения недоимки по налогам, снижения роста задолженности по выплате заработной платы и недопущения выплаты заработной платы ниже установленного минимального размера оплаты труда, снижения неформальной занятости населения, легализации «теневой» заработной платы;

- обеспечение повышения уровня налоговой грамотности населения;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно - исковой работы.

В целях мобилизации доходов бюджета муниципального района планируется проведение следующих мероприятий:

- продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда в муниципальном образовании, легализация «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, а также проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышение объемов поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения путем ежегодной индексации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор.

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- для увеличения сбора арендных платежей будет продолжена работа по заключению новых договоров на обоюдно выгодных условиях, не допущении недоимки по данным видам доходов;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

- создания условий для развития малых форм торговли, в целях формирования комфортной потребительской среды.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственной комиссии и рабочей группы по платежам в бюджет муниципального района;

- продолжение работы по легализации налоговой базы, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам;

- осуществление контроля за наличием задолженности муниципальных унитарных предприятий, налогоплательщиков, финансируемых из бюджета муниципального района, получающих субсидии из бюджета.

Для увеличения доходов бюджета муниципального района в целях повышения собираемости налогов будет продолжена работа по следующим направлениям:

- ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, пересмотр стоимости патента в зависимости от типа муниципальных образований Смоленской области и их удаленности от областного центра;

Для увеличения доходной базы бюджета муниципального района будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала муниципального района, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие стабильному социально-экономическому развитию района.

Бюджетная политика

Основными направлениями бюджетной политики Краснинского района на среднесрочный период являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- проведение долговой политики Краснинского района с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет муниципального района и реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений, заключенных с Департаментом финансов Смоленской области, по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету муниципального района из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального района;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области, размещение основных положений о бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях.

В сфере межбюджетных отношений:

- заключение с органами местного самоуправления поселений, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями;

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы местных бюджетов;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

Долговая политика

1. Целями долговой политики являются:

1) обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района при поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию;

2) своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования.

2. Задачами долговой политики являются:

1) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

2) снижение долговых рисков, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований;

3) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами, а именно:

а) осуществление досрочного погашения долговых обязательств;

б) привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального района.

4) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

2) раздел 3 изложить в следующей редакции:

**3. Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на долгосрочный период и условия реализации бюджетного прогноза**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов разработан в соответствии с законом Российской Федерации «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» исходя из задач и приоритетов социально-экономического развития района, с учетом итогов развития экономики муниципального образования в 2019 году и январе – мае 2020 года.

За основу при разработке прогноза социально-экономического развития района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов принят базовый сценарий, опирающийся на рыночные ожидания и позволяющий сохранить достигнутые показатели социально-экономического развития территории на уровне 2017 – 2019 годов.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2023 года приведены в приложении № 1 к настоящему бюджетному прогнозу.

По состоянию на 01.01.2020 года среднегодовая численность населения составила 11774 человека. Экономически активное население составляет 56,5% от общей численности проживающего на территории муниципального образования.

На 1 января 2020 года по сравнению с 1 января 2019 года число учтенных в статистическом регистре хозяйствующих субъектов всех видов экономической деятельности (предприятий, организаций, их филиалов и других обособленных подразделений) уменьшилось на 11 единиц и составило 218 единиц, в том числе, по формам собственности: 11(-0) - государственной, 50(+1) - муниципальной, 94(-6) - частной. Градообразующих предприятий на территории района нет.

Промышленность муниципального образования представлена предприятиями обрабатывающего производства: пищевой, текстильной, занятых выпуском готовых металлических и пластмассовых изделий. Большая часть объема выпускаемой промышленной продукции относится к услугам промышленного и бытового характера.

Промышленность района относится к наиболее динамично развивающимся отраслям экономики. Практически все промпредприятия имеют небольшие, но ежегодно наращиваемые объемы производства продукции. Активно велись работы по модернизации, созданию и наращиванию производственных мощностей ООО «Вест Компани», ООО «КрасТекс» и ООО «КрасХольц».

Сельхозяйственные предприятия района немногочисленны и малочисленны - представлены сельскохозяйственными производственными кооперативами и крестьяскими фермерскими хозяйствами. Обрабатывается свыше 10 тыс.га. земель сельскохозяйственного назначения. За истекший 2019 год ими было произведено 3324 (+511) тн зерна, 26 (-74) тн мяса и 2389 (- 363) тн молока.

Основными направлениями инвестиционной политики в отраслевом разрезе являются газификация и жилищно - коммунальное хозяйство, развитие промышленности.

Основные направления развития малого и среднего бизнеса: оптовая и розничная торговля, обрабатывающие производства, ремонт автотранспорта и предоставление различного вида услуг. На долю малого бизнеса приходится 100% объема отгруженной промышленной продукции. В сфере малого и среднего бизнеса занято более 50% от общего числа трудоспособного населения района.

Социальная сфера представляет собой целостный механизм с развитой инфраструктурой, способный решать задачи в сфере здравоохранения, образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта.

3) в разделе 4:

-в абзаце втором слова «на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» заменить словами «на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».;

- абзац четыре изложить в следующей редакции:

«В условиях бюджетного прогноза ожидается уменьшение общих доходов бюджета муниципального района : с **321299,6** тыс. рублей в 2020 году до **258402,1** тыс. рублей к 2024 году за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений»;

- абзац шесть изложить в следующей редакции:

«Расходы бюджета муниципального района прогнозируются с уменьшением: с **321898,2** тыс. рублей в 2020 году до **253 130,0** тыс. рублей к 2024 году.»;

4) в разделе 5:

- в абзаце втором слова « на 2020 год в размере **2309,2** тыс. рублей» заменить словами «в 2020 году в размере **598,6** тыс. рублей» слова «с постепенным снижением к 2024 году до уровня сбалансированности» заменить словами «с планированием в 2024 году профицита бюджета в размере **5272,1** тыс.рублей»;

- в абзаце третьем слова « с **50,0** тыс. рублей в 2020 году» заменить словами « **1,4** тыс. рублей в 2020 году.»;

- в абзаце четвертом слова «в 2020 году составит **3680,2** тыс. рублей (8,0 % к налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района)» заменить словами «в 2020 году составит **1371,0** тыс. рублей (2,8 % к налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района)» .

5) приложения № 1- 4 изложить в новой редакции (прилагаются).

Глава муниципального образования

«Краснинский район»

Смоленской области **С.В.Архипенков**

|  |
| --- |
| Приложение № 1  к бюджетному прогнозу муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года (в редакции постановления Администрации муниципального образования «Краснинмский район» Смоленской области от .02.2021 № ) |

**Основные параметры**

**прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на долгосрочный период**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Единица измерения | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Объем промышленного производства | млн. рублей | 368,7 | 360,7 | 386,4 | 415,3 |  |  |
| Темпы роста объема промышленного производства | % к предыдущему году | 102,8 | 97,8 | 107,1 | 107,5 |  |  |
| Объем реализации продукции сельского хозяйства | млн. рублей | 538,64 | 562,24 | 586,53 | 614,81 |  |  |
| Темпы роста объема реализации продукции сельского хозяйства | % к предыдущему году | 105,86 | 100,56 | 100,5 | 100,5 |  |  |
| Фонд заработной платы работников | млн. рублей | 341,2 | 370,2 | 395,0 | 423,4 |  |  |
| Численность населения | тыс. человек | 11,7 | 11,6 | 11,5 | 11,4 |  |  |
| Среднесписочная численность работников организаций | тыс. человек | 4,2 | 4,1 | 4,1 | 4,0 |  |  |

|  |
| --- |
| Приложение № 2  к бюджетному прогнозу муниципального образования «Краснинский район»  Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года (в редакции постановления Администрации муниципального образования «Краснинмский район» Смоленской области от 02.2021 № ) |

# Структура доходов и расходов бюджета муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на долгосрочный период

(тыс. рублей)

| Показатель | 2020  год | 2021  год | 2022  год | 2023  год | 2024  год | 2025  год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего: | 320802,3 | 273524,1 | 257798,9 | 256412,0 | 258402,1 |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| налоговые доходы | 42493,7 | 45977,8 | 47286,9 | 49752,8 | 51742,9 |  |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| налог на доходы физических лиц | 30820,4 | 33 058,2 | 34 736,9 | 36 605,1 | 38069,3 |  |
| неналоговые доходы | 3689,9 | 3175,3 | 2854,9 | 2969,0 | 2969,0 |  |
| безвозмездные поступления | 274618,7 | 224371,0 | 207657,1 | 203690,2 | 203690,2 |  |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| безвозмездные поступления из бюджетов других уровней | 274618,7 | 224371,0 | 207657,1 | 203690,2 | 203690,2 |  |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| Дотации | 109545,9 | 97448,0 | 95084,0 | 81913,0 | 81913,0 |  |
| Субсидии | 48428,7 | 1531,2 | 1341,5 | 5381,0 | 5381,0 |  |
| Субвенции | 116247,7 | 118740,8 | 111142,8 | 116307,4 | 116307,4 |  |
| Расходы, всего | 347236,3 | 276130,2 | 262813,0 | 261684,1 | 253130,0 |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| межбюджетные трансферты | 23958,2 | 22736,6 | 19219,1 | 15793,3 | 15793,3 |  |
| Расходы без учета межбюджетных трансфертов | 323278,1 | 253393,6 | 243593,9 | 245890,8 | 237336,7 |  |
| Дефицит/профицит | -26434,0 | -2606,1 | -5014,1 | -5272,1 | 5272,1 |  |

|  |
| --- |
| Приложение № 3  к бюджетному прогнозу муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года (в редакции постановления Администрации муниципального образования «Краснинмский район» Смоленской области от .02.2021 № ) |

# Данные о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам (на период их действия)

# и непрограммным направлениям деятельности

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2020  год | 2021  год | 2022  год | 2023  год | 2024  год | 2025  год |
| Расходы, всего | 347236,3 | 276130,2 | 262813,0 | 261684,1 |  |  |
| в том числе: на реализацию муниципальных программ: | 341300,3 | 269850,0 | 252998,8 | 249184,4 |  |  |
| Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальным образованием «Краснинский район» Смоленской области» | 25859,4 | 25565,4 | 24422,8 | 22118,9 |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области» | 58043,0 | 9647,1 | 9971,6 | 10315,4 |  |  |
| Муниципальная программа «Доступная среда на территории муниципального образования «Краснинский район | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 |  |  |
| Муниципальная программа «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |  |  |
| Муниципальная программа «Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области» | 5,0 | 36,0 | 36,0 | 36,0 |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Краснинский район» Смоленской области» | 370,5 | 390,0 | 390,0 | 290,0 |  |  |
| Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Краснинский район» Смоленской области» | 29356,1 | 27968,0 | 24483,5 | 20929,7 |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие образования и молодежной политики в муниципальном образовании «Краснинский район» Смоленской области» | 170611,2 | 167301,7 | 156699,3 | 155681,6 |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма на территории муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области» | 54416,2 | 37565,3 | 36195,0 | 39137,8 |  |  |
| Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в муниципальном образовании «Краснинский район» Смоленской области» | 756,0 | 920,9 | 654,6 | 573,0 |  |  |
| Муниципальная программа «Создание условий для осуществления градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области» | 0,0 | 99,0 | 0,0 | 0,0 |  |  |
| Муниципальная программа «Гражданско-патриотическое воспитание граждан» в муниципальном образовании «Краснинский район» Смоленской области» | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |  |  |
| Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов на территории муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области» | 707,8 | 210,6 | 0,0 | 0,0 |  |  |
| Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области | 96,0 | 88,0 | 88,0 | 44,0,0 |  |  |
| Муниципальная программа «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области» | 21,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |  |
| Непрограммные направления деятельности | 5936,0 | 6280,2 | 6058,2 | 5504,4 |  |  |

|  |
| --- |
| Приложение № 4  к бюджетному прогнозу муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на долгосрочный период (в редакции постановления Администрации муниципального образования «Краснинмский район» Смоленской области от 02.2018 № ) |

# Структура муниципального долга муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | |  | Период | | | | |
| 2020  год | 2021  год | 2022  год | 2023  год | 2024  год | 2025  год |
| Объем муниципального долга муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на конец соответствующего финансового года | | 1371,0 | 3977,1 | 8991,2 | 14263,3 | 1371,0 |  |
|  | в том числе: | | | | | | |
| государственные ценные бумаги | |  |  |  |  |  |  |
| кредиты кредитных организаций | | 0,0 | 2606,1 | 7620,2 | 12892,3 | 0,0 |  |
| кредиты от других бюджетов бюджетной системы | | 1371,0 | 1371,0 | 1371,0 | 1371,0 | 1371,0 |  |