****

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КРАСНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 09.11.2018 № 595

**Об основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики муниципального**

**образования «Краснинский район»**

**Смоленской области» на 2019 год и**

**на плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области, Администрация муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области

**постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Постановление Администрации муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области от 13.11.2017 № 640 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» считать утратившим силу.

3. Настоящее постановление вступает в действие с 1 января 2019 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава муниципального образования**

**«Краснинский район»**

**Смоленской области С.В. Архипенков**

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫ  постановлением Администрации  муниципального образования  «Краснинский район»  Смоленской области  от 09.11.2018 № 595 |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования**

**«Краснинский район» Смоленской области**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**I. Общие положения**

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов направлена на решение стратегических целей, сформулированных в [Послании](consultantplus://offline/ref=C963FDE023A28073A7BC1F85E1FB386AA3C1720E5C0697A70D91753F07P4Y3O) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, [Указе](consultantplus://offline/ref=C963FDE023A28073A7BC1F85E1FB386AA2C87007590097A70D91753F07P4Y3O) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

**II. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на среднесрочный период будет направлена на увеличение доходов бюджета муниципального образования за счет оптимизации налоговой нагрузки, повышения собираемости налогов и сборов, повышения эффективности налогового администрирования доходов, формирующих бюджет муниципального образования и проведения антикризисных налоговых мер, будет продолжена реализация ранее поставленных целей и задач, сущность которых состоит в сохранении налогового потенциала.

Основными целями налоговой политики муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования;

- повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет муниципального образования;

- дальнейшее повышение результативности деятельности главных администраторов доходов бюджета муниципального образования , направленной на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом муниципального образования, сокращение задолженности и недоимки по платежам в бюджет муниципального образования.

- создание условий для стимулирования деловой активности, роста экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

В среднесрочном периоде будут сохранены льготы по земельному налогу, предоставляемые инвесторам, реализующим одобренные и приоритетные инвестиционные проекты, в размере 50 процентов от суммы налога в отношении земельных участков предназначенных для строительства на срок не более 3-х лет.

Важной составляющей налоговой политики муниципального образования останется стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Продолжится действие двухлетних «налоговых каникул», установленное с 1 января 2017 года, для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:

- создание благоприятных условий для инвестиционной привлекательности муниципального образования;

- формирование устойчивой налоговой базы для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования, обеспечение своевременности и полноты поступлений в бюджет муниципального образования по доходным источникам, укрепление платежной и налоговой дисциплины;

- проведение инвентаризации муниципальной собственности, усиление контроля за полнотой и своевременностью перечислений в бюджет доходов от использования муниципальной собственности, осуществление продажи муниципального имущества с максимальной выгодой;

- продолжение совместной работы с налоговыми и иными уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти Смоленской области по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет муниципального образования, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет муниципального образования;

- повышение эффективности деятельности Межведомственной комиссии по налоговой политике и рабочей группы по выявлению неформальных трудовых отношений созданных при Администрации муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области в целях сокращения недоимки по налогам, снижения роста задолженности по выплате заработной платы и недопущения выплаты заработной платы ниже установленного прожиточного минимума, снижения неформальной занятости населения, легализации «теневой» заработной платы;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно - исковой работы.

В целях мобилизации доходов бюджета муниципального образования планируется проведение следующих мероприятий:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в муниципальном образовании, легализация «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышение объемов поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения путем ежегодной индексации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор.

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- переход с 1 января 2019 года к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы бюджетов поселений;

- продолжится работа по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства.

- продолжится работа по созданию условий для развития малых форм торговли, в целях формирования комфортной потребительской среды.

Будет продолжена работа по оптимизации действующих налоговых льгот, установленных представительными органами поселений, исходя из оценки востребованности и эффективности этих льгот.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственной комиссии и рабочей группы по платежам в бюджет муниципального образования;

- продолжение работы по легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета;

- проведение анализа по оптимизации ставок и налоговых льгот, установленных (предоставленных) решениями представительных органов местного самоуправления муниципального образования;

- осуществление контроля, за отсутствием задолженности муниципальных унитарных предприятий, налогоплательщиков, финансируемых из бюджета муниципального района, получающих субсидии из бюджета.

Для увеличения доходов бюджета муниципального образования в целях повышения собираемости налога на имущество физических лиц и земельного налога будет продолжена работа по следующим направлениям:

- ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, пересмотр стоимости патента в зависимости от типа муниципальных образований Смоленской области и их удаленности от областного центра;

- переход, начиная с 2019 года, к определению налоговой базы в отношении этих объектов налогообложения, исходя из их кадастровой стоимости;

- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу;

- проведение органами местного самоуправления муниципального образования совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

В целях наполняемости бюджетов поселений, расположенных на территории муниципального образования будет продолжена работа по доведению до максимальных размеров, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ставок налога имущество физических лиц в отношении: жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом, единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом, гаражей и машино-мест, хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров, расположенных на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства;

Для увеличения доходной базы и собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5 % (вместо 0,3 %) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

**III. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика муниципального образования определяет основные ориентиры и стратегические цели развития муниципального образования на трехлетний период.

Основными целями бюджетной политики муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования, создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами с учетом современных условий и перспектив развития экономики района.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования на среднесрочный период являются:

- обеспечение безусловного исполнения действующих расходных обязательств, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

- обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе в части исполнения социальных обязательств по финансовому обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда работников образования и культуры в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

- повышение с 1 октября 2019 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

- безусловное исполнение принятых муниципальным образованием долговых обязательств;

- недопущение просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам муниципального образования;

- реализация мероприятий обеспечивающих выполнение условий соглашений заключенных Администрацией муниципального образования с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету муниципального образования из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования;

- соблюдение предельного уровня дефицита и муниципального долга муниципального образования, проведение взвешенной долговой политики, в том числе поэтапное снижение доли долговых обязательств;

- внедрение автоматизированной информационной системы в целях повышения прозрачности оценки выполнения муниципального задания оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями;

- расширение практики нормирования в сфере закупок работ и муниципальных услуг;

- повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных бюджетных учреждениях;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на официальном сайте финансового управления, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях;

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов, сохранение высокой роли выравнивающих межбюджетных трансфертов;

- формирование местного бюджета на 2019-2021 годы за счет сохранения программного принципа.

- продолжить проведение оценки эффективности действующих целевых программ, принятие новых программ осуществлять после детального обсуждения на рабочих группах по рассмотрению расходных обязательств местного бюджета и с учетом их социальной и экономической эффективности;

- повышение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, создание условий для получения больших результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов, концентрация их на проблемных направлениях. Повышение качества управления муниципальными финансами.