

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КРАСНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 11.11.2019 № 373

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики муниципального

образования «Краснинский район»

Смоленской области на 2020 год и

на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Краснинский район» Смоленской области, утвержденным решением Краснинской районной Думы от 30.10.2018 № 64, Администрация муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области

постановляет:

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в действие с 1 января 2020 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И. о. Главы муниципального образования

«Краснинский район»

Смоленской области **А.В. Герасимов**

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению Администрации муниципального образования  «Краснинский район»  Смоленской области от 11.11.2019 № 373 |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования**

**«Краснинский район» Смоленской области**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**I. Общие положения**

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на решение стратегических целей, сформулированных в [послании](consultantplus://offline/ref=C963FDE023A28073A7BC1F85E1FB386AA3C1720E5C0697A70D91753F07P4Y3O) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, [Указе](consultantplus://offline/ref=C963FDE023A28073A7BC1F85E1FB386AA2C87007590097A70D91753F07P4Y3O) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**II. Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

1.  Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области.

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования за счет повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов и мобилизации имеющихся резервов.

3. Реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в [Указе](consultantplus://offline/ref=85EB33D636BFCF46CF09AC9A8B5199EEA2712A351E3ECC6E4384E274D7v741N) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, необеспеченных доходными источниками.

5. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

**III. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области на среднесрочный период будет направлена на увеличение доходов бюджета муниципального образования за счет оптимизации налоговой нагрузки, повышения собираемости налогов и сборов, повышения эффективности системы налогового администрирования доходов, формирующих бюджет муниципального образования, будет продолжена реализация ранее поставленных целей и задач, сущность которых состоит в сохранении налогового потенциала.

Основными целями налоговой политики муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования;

- повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет муниципального образования;

- дальнейшее повышение результативности деятельности главных администраторов доходов бюджета муниципального образования , направленной на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом муниципального образования, сокращение задолженности и недоимки по платежам в бюджет муниципального образования.

- создание условий для стимулирования деловой активности, роста экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

В среднесрочном периоде будут сохранены льготы по земельному налогу, предоставляемые инвесторам, реализующим одобренные и приоритетные инвестиционные проекты, в размере 50 процентов от суммы налога в отношении земельных участков предназначенных для строительства на срок не более 3-х лет.

Важной составляющей налоговой политики муниципального образования останется стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Продолжится действие двухлетних «налоговых каникул», установленное с 1 января 2017 года, для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:

- укрепление доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных

доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- создание благоприятных условий для инвестиционной привлекательности муниципального образования;

- формирование устойчивой налоговой базы для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования, обеспечение своевременности и полноты поступлений в бюджет муниципального образования по доходным источникам, укрепление платежной и налоговой дисциплины;

- обеспечение постановки на налоговый учет обособленных подразделений предприятий, работающих на территории муниципального района;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- усиление контроля за полнотой и своевременностью перечислений в бюджет доходов от использования муниципальной собственности, осуществление продажи муниципального имущества с максимальной выгодой;

- продолжение совместной работы с налоговыми и иными уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти Смоленской области по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет муниципального образования, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет муниципального образования;

- повышение эффективности деятельности Межведомственной комиссии по налоговой политике и рабочей группы по выявлению неформальных трудовых отношений созданных при Администрации муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области в целях сокращения недоимки по налогам, снижения роста задолженности по выплате заработной платы и недопущения выплаты заработной платы ниже установленного прожиточного минимума, снижения неформальной занятости населения, легализации «теневой» заработной платы;

-обеспечение повышения уровня налоговой грамотности населения;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно - исковой работы.

В целях мобилизации доходов бюджета муниципального образования планируется проведение следующих мероприятий:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в муниципальном образовании, легализация «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышение объемов поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения путем ежегодной индексации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор.

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- для увеличения сбора арендных платежей будет продолжена работа по заключению новых договоров на обоюдно выгодных условиях, не допущении недоимки по данным видам доходов;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством;

- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы бюджетов поселений;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

- создания условий для развития малых форм торговли, в целях формирования комфортной потребительской среды.

- изменение порядка оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот), установленных на местном уровне, в соответствии с методикой и рекоменда-

циями, разработанными Министерством финансов Российской Федерации, отмена неэффективных налоговых льгот;

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственной комиссии и рабочей группы по платежам в бюджет муниципального образования;

- продолжение работы по легализации налоговой базы, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета;

- проведение анализа по оптимизации ставок и налоговых льгот, установленных (предоставленных) решениями представительных органов местного самоуправления муниципального образования;

- осуществление контроля за наличием задолженности муниципальных унитарных предприятий, налогоплательщиков, финансируемых из бюджета муниципального образования, получающих субсидии из бюджета.

Для увеличения доходов бюджета муниципального образования в целях повышения собираемости налогов будет продолжена работа по следующим направлениям:

- ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, пересмотр стоимости патента в зависимости от типа муниципальных образований Смоленской области и их удаленности от областного центра;

- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу;

- проведение органами местного самоуправления муниципального образования совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Для увеличения доходной базы и собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5 % (вместо 0,3 %) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала муниципального района, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие стабильному социально-экономическому развитию муниципального образования.

**IV. Основные направления бюджетной политики**

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования на среднесрочный период являются:

* обеспечение безусловного исполнения действующих расходных обязательств, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
* концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

\_ сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

* повышение с 1 октября 2020 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;
* безусловное исполнение принятых муниципальным образованием долговых обязательств;
* недопущение просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам муниципального образования;
* реализация мероприятий обеспечивающих выполнение условий соглашений заключенных Администрацией муниципального образования с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету муниципального образования из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования;
* соблюдение предельного уровня дефицита и муниципального долга муниципального образования, проведение взвешенной долговой политики, в том числе поэтапное снижение доли долговых обязательств;
* внедрение автоматизированной информационной системы в целях повышения прозрачности оценки выполнения муниципального задания оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями;
* расширение практики нормирования в сфере закупок работ и муниципальных услуг;
* повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных бюджетных учреждениях;
* повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
* обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на официальном сайте финансового управления, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях;
* обеспечение сбалансированности местных бюджетов, сохранение высокой роли выравнивающих межбюджетных трансфертов;
* формирование местного бюджета на 2020-2022 годы за счет сохранения программного принципа.

Продолжить проведение оценки эффективности действующих целевых программ, принятие новых программ осуществлять после детального обсуждения на рабочих группах по рассмотрению расходных обязательств местного бюджета и с учетом их социальной и экономической эффективности;

* повышение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, создание условий для получения больших результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов, концентрация их на проблемных направлениях. Повышение качества управления муниципальными финансами.