



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
Смоленской области

Прокуратура Краснинского района  
ул. Ленина, д. 4, п. Красный, 216100

14.07.2022 № 8пр-2022

На № \_\_\_\_\_

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства  
о безопасности дорожного движения,  
муниципального имущества

Прокуратурой Краснинского района на основании задания прокуратуры области проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере безопасности дорожного движения, в ходе которой установлено, что администрацией поселения не в полной мере соблюдаются требования указанного законодательства.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" права граждан на безопасные условия движения по дорогам Российской Федерации гарантируются государством и обеспечиваются путем выполнения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и международных договоров Российской Федерации.

Статьей 12 данного Закона предусмотрено, что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог.

В силу ч. 4 ст. 6 указанного Закона к полномочиям органов местного самоуправления поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на

134405 122315  
Главе муниципального образования  
Гусинское сельское поселение  
Краснинского района  
Смоленской области

Хлебниковой Н.В.

КР № 002877

Прокуратура Краснинского района Смоленская  
область  
№ Прдр-20660010-8-22/-20660010



автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Частью 3 ст. 15 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрено, что осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Согласно подп. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом под дорожной деятельностью, в силу п. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - Закон) следует понимать деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Статьей 17 вышеуказанного Закона предусмотрено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения. Порядок содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Требования, касающиеся обеспечения безопасности дорожного движения при эксплуатации дорог, включены в государственный стандарт ГОСТ Р 50597-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля (принят Приказом Росстандарта от 26.09.2017 N 1245-ст).

Так, в соответствии с пунктом 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 на покрытии проезжей части дорог и улиц не допускаются наличие снега и зимней скользкости.

Пунктом 8.2 ГОСТ Р 50597-2017 установлено, что во время снегопада и (или) метели и до окончания снегоочистки на проезжей части дорог категорий IА-



III допускается наличие рыхлого (талого) снега толщиной не более 1 (2) см, на дорогах категории IV - не более 2 (4) см, на всех группах улиц - 5 см.

В соответствии с пунктом 8.6 ГОСТ Р 50597-2017 на улицах снег с проезжей части для временного складирования убирают в лотковую часть, на разделительную полосу или обочину и формируют в виде валов шириной не более 1,5 м с разрывами длиной 2,0 - 2,5 м;

Как следует из содержания пункта 8.12 ГОСТ Р 50597-2017 уплотнение снежного покрова не должен иметь дефектов и рыхлого снега, влияющих на безопасность дорожного движения.

В ходе проведенной прокуратурой района проверки 11.01.2022 установлено, что на покрытии проезжей части ул. Западной д. Белеи, ул. Железнодорожной д. Хлыстовка Краснинского района имеется рыхлый снег; (п. 8.1); убранный с проезжих частей дорог и улиц д. Белеи снег сформирован в валы без разрывов 2-2,5 м. (п. 8.6); толщина рыхлого снега на некоторых участках автомобильной дороги достигает 7 см (п. 8.2); уплотненный снег дорог имеет дефекты в виде выбоин и рыхлый снег влияющие на безопасность дорожного движения, поскольку ухудшают сцепление автошин с дорожным покрытием (п. 8.12).

Кроме этого в ходе проверки установлено что в отношении автомобильной дороги общего пользования местного значения в границах населенного пункта (ул. Панская д. Хлыстовка), не произведена паспортизация, дорога не поставлена на кадастровый учет как объект муниципальной собственности.

Согласно ст. 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо вещь, от права собственности, на которую собственник отказался.

В силу п. 3 ст. 225 ГК РФ бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Бесхозяйная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в муниципальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательской давности.

В соответствии со ст. 290 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации заявление о признании права собственности на бесхозяйную недвижимую вещь подается в суд по месту ее нахождения органом, уполномоченным управлять муниципальным имуществом. Следовательно, в случае обнаружения бесхозяйного недвижимого имущества на территории муниципального образования, право собственности на такое имущество может



быть признано в порядке главы 33 Гражданского процессуального кодекса РФ только за муниципальным образованием.

В соответствии с п. 5 Приказа Минэкономразвития России от 10.12.2015 N 931 "Об установлении порядка принятия на учет бесхозных недвижимых вещей" принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется на основании заявления о постановке на учет органа местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, а на межселенных территориях - органа местного самоуправления муниципальных районов, в отношении недвижимых вещей, находящихся на территориях этих муниципальных образований.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.

В соответствии с подп. 4 п. 9 Раздела 4 классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Минтранса России 16.11.2012 №402, в прочие работы по содержанию автомобильных дорог входит паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Пунктом 1.1 Ведомственных строительных норм ВСН 1-83 «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования», утвержденных Минавтодором РСФСР 05 февраля 1982 года, определено, что паспортизация автомобильных дорог производится с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности, техническом состоянии для рационального планирования дорог по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Согласно п. 1.2 Ведомственных строительных норм ВСН 1-83 техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности.

Вышеуказанные требования законодательства создают реальную угрозу для жизни, здоровья и имущества лиц, являющихся участниками дорожного движения в вышеуказанных населенных пунктах Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области.

Вышеизложенные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами администрации МО «Гусинское сельское поселение» своих обязанностей, что является недопустимым, и подлежат немедленному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

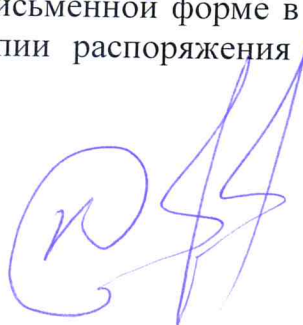
1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению указанных нарушений закона и причин и условий способствующих их совершению и недопущению их впредь.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

4. Для обеспечения участия прокурора в рассмотрении настоящего представления, в соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прошу сообщить дату, место и время его рассмотрения.

5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах сообщить прокурору Краснинского района в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копии распоряжения о наказании виновных должностных лиц.

Прокурор района  
советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned to the right of the text 'Прокурор района'.

С.В. Солдатов