



Главе МО «Краснинский район»
115576 848310

Архипенкову С.В.

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Краснинского района
ул. Ленина, д. 4, п. Красный, 216100

10.01.2022 № 1пр - 2022

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о порядке рассмотрения
 обращения граждан, безопасности дорожного
 движения, муниципального имущества,



В ходе осуществления надзорных мероприятий по обращению Лукьяновой Т.П. выявлен ряд нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращения граждан, безопасности дорожного движения.

Согласно ст. 4 п. 3 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Далее по тексту Закона) заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

В соответствии с п.3 ст. 5 Закона, при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право: получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Согласно ст. 8 Закона, гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов. Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение

Прокуратура Краснинского района Смоленская
область
№ Прдр-20660010-1-22/-20660010

которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статьей 10 Закона установлено, что государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 Закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

Проверкой установлено, что 16.04.2021 Лукьянова Т.П. обратилась в Ваш адрес с просьбой провести ремонтные работы ул. Набережная п. Красный Краснинского района Смоленской области.

12.05.2021 заявителю дан ответ о невозможности осуществления ремонтных работ в связи с отсутствием финансирования.

Аналогичный ответ дан на обращение Буянова В.В. направленное в Ваше адрес 26.11.2021.

Указанным заявителям дан ответ в установленный срок, вместе с тем, в нарушение ч.1,3 ст. 10 обращения заявителей не рассмотрены по существу, своевременные меры, направленные на восстановление прав граждан, не принимались, что послужило основанием для обращения Лукьяновой Т.П. за защитой своих прав в прокуратуру Краснинского района.

Частью 2 статьи 12 Федерального закона от 10.12.1995 безопасности дорожного движения» установлено, что обеспечение соответствия состояния дорог при их содержании правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативам возлагается на лица, которые осуществляют содержание автомобильных дорог.

В силу п.5 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление

полномочий в области использования автомобильных дорог и дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к вопросам местного значения городского округа.

Основываясь на положениях ч.5 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и закона Смоленской области от 26 ноября 2015 года № 161-з «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения сельского поселения отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу статьи 37 вышеуказанного Федерального закона местная администрация является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

В статье 3 Федерального закона №257-ФЗ определено, что дорожная деятельность представляет собой деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог (п.6); содержание автомобильной дороги, это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения (п. 12).

Требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее - дорог), улиц и дорог городов и сельских поселений (далее - улиц), железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие с его требованиям установлены ГОСТ Р 50597-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

Установленные требования являются обязательными и направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения.

Согласно п. 5.2.4 указанного Стандарта покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колей и иных повреждений.

Вместе с тем проверкой, проведенной прокуратурой Краснинского района совместно с государственным инспектором дорожного надзора МО МВД России «Руднянский» было установлено, что, проезжая часть улицы Набережная п. Красный Краснинского района по состоянию на 08 декабря 2021 года имеет просадки, келейность, проезд автотранспорта затруднен.

Кроме этого, согласно ст. 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо вещь, от права собственности, на которую собственник отказался.

В силу п. 3 ст. 225 ГК РФ бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Бесхозяйная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в муниципальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательской давности.

В соответствии со ст. 290 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации заявление о признании права собственности на бесхозяйную недвижимую вещь подается в суд по месту ее нахождения органом, уполномоченным управлять муниципальным органом. Следовательно, в случае обнаружения бесхозяйного недвижимого имущества на территории муниципального образования, право собственности на такое имущество может быть признано в порядке главы 33 Гражданского процессуального кодекса РФ только за муниципальным образованием.

В соответствии с п. 5 Приказа Минэкономразвития России от 10.12.2015 № 931 «Об установлении порядка принятия на учет бесхозяйных недвижимых вещей» принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется на основании заявления о постановке на учет органа местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, а на межселенных территориях - органа местного самоуправления муниципальных районов, в

отношении недвижимых вещей, находящихся на территориях этих муниципальных образований.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.

В соответствии с подп. 4 п. 9 Раздела 4 классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Минтранса России 16.11.2012 №402, в прочие работы по содержанию автомобильных дорог входит паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Пунктом 1.1 Ведомственных строительных норм ВСН 1-83 «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования», утвержденных Минавтодором РСФСР 05 февраля 1982 года, определено, что паспортизация автомобильных дорог производится с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности, техническом состоянии для рационального планирования дорог по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Согласно п. 1.2 Ведомственных строительных норм ВСН 1-83 техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности.

Установленные стандартом требования должны обеспечиваться организациями, осуществляющими содержание дорог и улиц (п.4.1 ГОСТ Р 50597- 2017).

Вместе с тем, проверкой установлено, что отделом городского хозяйства МО «Краснинский район» Смоленской области мер по постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости - автомобильной дороги, расположенной по адресу Краснинский район, п. Красный ул. Набережная, не принято, также не произведена ее паспортизация.

Таким образом, не приведение указанной дороги в нормативное состояние, непринятие отделом городского хозяйства МО «Краснинский район» Смоленской области мер по постановке на государственный кадастровый учет, является прямым указанием на то, что свои обязанности по разрешению вопросов местного значения Администрация осуществляет в нарушение действующего законодательства.

Кроме того, отсутствие зарегистрированных в установленном порядке прав собственности на указанную автомобильную дорогу препятствует достижению одной из целей, предусмотренных Законом № 257-ФЗ, а именно, обеспечению сохранности и развития, автомобильных дорог, улучшение их технического состояния.

Паспорт дороги является единственным документом технического учета дорог и дорожных сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильной дороги на протяжении всего срока ее службы, и необходим для осуществления полномочий по обеспечению безопасности дорожного движения, а безопасность дорожного движения затрагивает интересы неопределенного круга лиц.

В отсутствии паспорта дороги невозможно вести учет ее состояния и состояния всех её элементов, осуществлять контроль за ведением своевременного надлежащего ремонта, что снижает эффективность эксплуатации автодорог и безопасность движения по ним.

Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов относится к вопросам местного значения района в силу закона. Осуществление же возложенных на органы местного самоуправления законом обязанностей по разрешению вопросов местного значения не может осуществляться в нарушение действующего законодательства.

Таким образом, для достижения основных целей Закона № 257-ФЗ необходима постановка на кадастровый учет объекта недвижимости и изготовление для него соответствующего паспорта.

Несоблюдение отделом городского хозяйства МО «Краснинский район» Смоленской области изложенных требований законодательства, выразившееся в необеспечении организации оценки технического состояния и паспортизации дорог общего пользования, создает угрозу дезорганизации нормативно установленной безопасности дорожного движения, вследствие чего ведет к нарушению соответствующих прав граждан, проживающих на территории указанного сельского поселения, а также иных лиц, которые могут использовать автомобильные дороги общего пользования, круг которых определить не представляется возможным.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. На основании ч.3 ст.7 ФЗ «О прокуратуре» о месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора Краснинского района для обеспечения участия работника прокуратуры в его рассмотрении.
4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру Краснинского района Смоленской области в письменной форме с приложением копий приказов о наказании виновных лиц.

Прокурор района
советник юстиции

С.В. Солдатов