



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Краснинского района
ул. Ленина, д. 4, п. Красный, 216100

Главе МО «Гусинское сельское
поселение» Краснинского района
Смоленской области

Хлебниковой Н.В.

28.02.2022 № 75 пр. 02-96-22

На № _____

ПРОТЕСТ

На Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Назначение, выплата и перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в органах местного самоуправления муниципального образования Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области», утвержденный постановлением Администрации Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области № 160 от 19.11.2021

Прокуратурой Краснинского района Смоленской области, в связи с изменением действующего законодательства, проведен правовой анализ Административного регламента Администрации муниципального образования «Гусинское сельское поселение Краснинского района Смоленской области» по предоставлению муниципальной услуги «Назначение, выплата и перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в органах местного самоуправления муниципального образования Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области», утвержденный постановлением Администрации Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области №160 от 19.11.2021 (далее по

КР № 003273

Прокуратура Краснинского района Смоленская
область
№ Прдр-20660010-59-22/-20660010

тексту – Административный регламент), который не соответствует требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

Ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от № 210-ФЗ) установлены требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг. П. 1, 2, 3, 4, 5 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от № 210-ФЗ установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя: представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг; представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг; осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги; предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с пунктом 7.2 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной или муниципальной услуги; и иных случаев, установленных федеральными законами. Однако, вышеназванные требования в Административном регламенте не предусмотрены.

Согласно ч. 1.1 ст. 7 Федерального закона от № 210-ФЗ заявители в целях получения государственных и муниципальных услуг обращаются в орган, предоставляющий государственные услуги, орган, предоставляющий муниципальные услуги, непосредственно или через многофункциональный центр. В электронной форме государственные и муниципальные услуги предоставляются способами, предусмотренными частью 2 статьи 19 настоящего Федерального закона, с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, региональных порталов государственных и муниципальных услуг, официальных сайтов указанных

органов в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг. Однако, вышеназванные требования в Административном регламенте не предусмотрены.

Согласно ч. 10 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Федеральный закон от № 210-ФЗ) в целях предоставления государственных и муниципальных услуг установление личности заявителя может осуществляться в ходе личного приема посредством предъявления паспорта гражданина Российской Федерации либо иного документа, удостоверяющего личность, в соответствии с законодательством Российской Федерации или посредством идентификации и аутентификации в органах, предоставляющих государственные услуги, органах, предоставляющих муниципальные услуги, многофункциональных центрах с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 статьи 14.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Однако, вышеназванные требования в Административном регламенте не предусмотрены.

В соответствии с ч. 11 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронной форме идентификация и аутентификация могут осуществляться посредством: единой системы идентификации и аутентификации или иных государственных информационных систем, если такие государственные информационные системы в установленном Правительством Российской Федерации порядке обеспечивают взаимодействие с единой системой идентификации и аутентификации, при условии совпадения сведений о физическом лице в указанных информационных системах; единой системы идентификации и аутентификации и единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица. Однако, вышеназванные требования в Административном регламенте не предусмотрены.

Статьей 24 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» определено, что в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона Смоленской области от 29.11.2007 № 121-з «О пенсии за выслугу лет, выплачиваемой лицам, замещавшим муниципальные

должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Смоленской области» (далее – Закон от 29.11.2007 № 121-з) пенсия за выслугу лет назначается лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы), при наличии стажа, дающего право на назначение пенсии за выслугу лет (далее также - стаж для назначения пенсий), продолжительность которого в соответствующем году определяется согласно приложению 2 к Федеральному закону от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Однако, Административным регламентом не установлен порядок исчисления продолжительности стажа на соответствующий год в соответствии с требованиями приложения 2 к Федеральному закону от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Закона от 29.11.2007 № 121-з если на дату обращения за назначением пенсии за выслугу лет отсутствует должность, ранее замещаемая заявителем, расчет пенсии за выслугу лет производится исходя из размера должностного оклада по аналогичной должности, определяемой органом местного самоуправления, уполномоченным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования Смоленской области на назначение, расчет и выплату пенсии за выслугу лет (далее - уполномоченный орган). Однако, вышеназванные требования в Административном регламенте не предусмотрены.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона от 29.11.2007 № 121-з размер пенсии за выслугу лет увеличивается на 3 процента расчетной суммы, указанной в части 1 настоящей статьи, за каждый полный год стажа для назначения пенсии сверх стажа, продолжительность которого в соответствующем году определяется согласно приложению 2 к Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Однако вышеназванные требования в Административном регламенте отсутствуют.

В силу ч. 2 ст. 5 Закона от 29.11.2007 № 121-з пенсия за выслугу лет назначается по выбору заявителя с даты назначения заявителю пенсии, указанной в части 3 статьи 2 настоящего закона, или с иной более поздней даты, но не ранее даты, следующей за днем его увольнения по одному из оснований, указанных в части 1 статьи 2 настоящего закона, или с должности, указанной в части 4 статьи 2 настоящего закона. Однако, вышеназванные требования в Административном регламенте не предусмотрены.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 5 Закона от 29.11.2007 № 121-з заявитель для назначения ему пенсии за выслугу лет, в том числе, представляет в уполномоченный орган трудовую книжку установленного образца (за периоды до 1 января 2020 года). В свою очередь п. 2.6.1 Административного регламента содержит не полный перечень документов, необходимых для

предоставления муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем.

Согласно п. 4 ст. 3 Закона от 29.11.2007 № 121-з периоды службы (работы), подлежащие включению в стаж для назначения пенсии, могут подтверждаться архивными справками с приложением копий документов о назначении на должность и об освобождении от должности. В силу п. 5 ч. 3 ст. 5 Закона от 29.11.2007 № 121-з заявитель для назначения ему пенсии за выслугу лет представляет в уполномоченный орган документы, подтверждающие стаж, дающий право на назначение пенсии за выслугу лет, указанные в части 4 статьи 3 настоящего закона (при наличии). Однако, п. 2.6.1 Административного регламента не содержит сведений о возможности предоставления заявителем указанных документов при их наличии.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Закона от 29.11.2007 № 121-з уполномоченный орган в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня представления заявителем заявления о назначении пенсии за выслугу лет, направляет межведомственные запросы о представлении справки о пенсии, указанной в части 3 статьи 2 настоящего закона, сведений о трудовой деятельности заявителя за периоды с 1 января 2020 года в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом, и межведомственный запрос о представлении документа (сведений, содержащихся в нем), подтверждающего регистрацию заявителя по месту жительства (месту пребывания), в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Однако, в нарушение вышеуказанных требований законодательства Административным регламентом определен лишь срок направления межведомственных запросов (при том - не более 5 рабочих дней).

Согласно ч. 3.2 ст. 5 Закона от 29.11.2007 № 121-з заявитель вправе по собственной инициативе представить в уполномоченный орган справку о пенсии, указанной в части 3 статьи 2 настоящего закона, сведения о трудовой деятельности заявителя за периоды с 1 января 2020 года, предоставленные органом, осуществляющим пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом, и документ, подтверждающий регистрацию заявителя по месту жительства (месту пребывания), выданный территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Однако, ни п. 2.6.1, ни п. 2.7 Административного регламента не закреплено право заявителя по собственной инициативе представить сведения о трудовой деятельности заявителя за периоды с 1 января 2020 года.

В силу ч. 4 ст. 5 Закона от 29.11.2007 № 121-з руководитель уполномоченного органа не позднее 10 рабочих дней после получения всех документов, указанных в частях 3 и 3.1 настоящей статьи, издает правовой акт о назначении пенсии за выслугу лет заявителю с указанием ее размера или об отказе в назначении пенсии за выслугу лет с указанием основания отказа.

Однако, п.2.4 Административного регламента противоречит указанным требованиям, кроме того не указано о необходимости прописывать размер пенсии за выслугу лет в издаваемом правовом акте.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 5 Закона от 29.11.2007 № 121-з основаниями для отказа в назначении пенсии за выслугу лет являются, в том числе: отсутствие у заявителя права на пенсию за выслугу лет; представление не в полном объеме документов, указанных в части 3 настоящей статьи; выявление недостоверных сведений в документах, представленных заявителем для назначения пенсии за выслугу лет. Однако, в пункте 2.8 Административного регламента указанные основания не учтены.

Согласно ч. 2 ст. 6 Закона от 29.11.2007 № 121-з в случае отсутствия должности, ранее замещаемой получателем пенсии за выслугу лет, перерасчет пенсии за выслугу лет производится исходя из размера должностного оклада по аналогичной должности, определяемой уполномоченным органом. Однако, вышеназванное требование в Административном регламенте не предусмотрено.

В силу ч. 6 ст. 6 Закона от 29.11.2007 № 121-з руководитель уполномоченного органа не позднее 10 рабочих дней после получения сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, документов, указанных в части 4 настоящей статьи, или информации об изменении размера указанной в части 3 статьи 2 настоящего закона пенсии получателя пенсии за выслугу лет издает правовой акт о перерасчете пенсии за выслугу лет получателя пенсии за выслугу лет. Однако, вышеназванное требование в Административном регламенте не предусмотрено.

В соответствии с ч. 7 ст. 6 Закона от 29.11.2007 № 121-з уполномоченный орган не позднее 5 рабочих дней после издания в соответствии с частью 6 настоящей статьи правового акта руководителем уполномоченного органа уведомляет получателя пенсии за выслугу лет о перерасчете его пенсии за выслугу лет и о ее новом размере (форма уведомления утверждается руководителем уполномоченного органа). Однако, вышеназванное требование в Административном регламенте не предусмотрено.

Ч. 1 ст. 8.1 Закона от 29.11.2007 № 121-з установлено, что в случае изменения места жительства (места пребывания) получатель пенсии за выслугу лет обязан в течение 5 рабочих дней с даты указанного изменения известить об этом уполномоченный орган. Однако, вышеназванное требование в Административном регламенте не предусмотрено.

В силу ст. 9.1 Закона от 29.11.2007 № 121-з информация о назначении и выплате пенсии за выслугу лет в соответствии с настоящим законом и частью 3 статьи 2 областного закона от 29 сентября 2016 года № 95-з «О внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, выплачиваемой лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Смоленской

области» размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Однако, вышеназванное требование в Административном регламенте не предусмотрено.

Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (п. ж. ч. 3), широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения (п. а ч. 3) являются коррупционными факторами согласно Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Выявленные нарушения ущемляют права субъектов предпринимательской деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в установленный законом 10-дневный срок.
2. Привести в соответствие с действующим законодательством Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Назначение, выплата и перерасчет пенсий и за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Администрации Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области», утвержденный постановлением Администрации Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области №160 от 19.11.2021.

3. О дате и времени рассмотрения настоящего протеста уведомить прокурора Краснинского района Смоленской области для обеспечения участия в его рассмотрении представителя прокуратуры.
4. О принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме.

Прокурор района
советник юстиции

С.В. Солдатов