



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Краснинского района
ул. Ленина, д. 4, п. Красный, 216100

Главе МО Гусинское сельское поселение
Краснинского района Смоленской
области

Хлебниковой Н.В.

31.01.2022 № 23пр07-45-22

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
бюджетного законодательства,
законодательства о контрактной системе,
законодательства в сфере охраны здоровья граждан

Прокуратурой Краснинского района в ходе рассмотрения обращения Саксонова И.Л. выявлены нарушения, допущенные администрацией Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области.

Так, в соответствии со ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее ФЗ № 131) для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания (ч. 1 ст. 28 ФЗ № 131).

Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования или главы местной администрации,

осуществляющего свои полномочия на основе контракта, - главой муниципального образования. (ч. 2 ст. 28 ФЗ № 131).

На публичные слушания должен выноситься, в том числе, проект местного бюджета (пп. 2 п. 3 ст. 28 ФЗ № 131)

Решением Совета депутатов Гусинского сельского поселения Краснинского района № 129 от 23.11.2021 «О проекте бюджета Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее Решение о проекте бюджета) проект бюджета принят к рассмотрению;

Порядок организации и проведения публичных слушаний в Гусинском сельском поселении Краснинского района Смоленской области утвержден решением Совета депутатов Гусинского сельского поселения Краснинского района 22.09.2017 № 7 (в ред. от 11.01.2018 № 30) (далее Порядок).

В нарушение п. 2.8.3 Порядка в Решении о проекте бюджета не указано лицо, уполномоченное на ведение публичных слушаний; п. 2.8.4 Порядка – сроки и адрес направления предложений по проекту бюджета, выносимого на публичные слушания, а также заявок на участие в публичных слушаниях.

Кроме того, в нарушение п. 2.7, 2.8.3, 4.3, 4.5 Порядка главой МО «Гусинское сельское поселение» Краснинского района Смоленской области издано распоряжение (Порядком предусмотрено постановление) об организации публичных слушаний от 01.12.2021 № 117-р, которым назначен председатель и секретарь публичных слушаний.

В свою очередь Порядком предусмотрено ведение публичных слушаний лицом, уполномоченным на ведение публичных слушаний, указанным в решении об их назначении, а секретарь публичных слушаний избирается большинством голосов участников.

В нарушение п. 4.6.1. 4.6.5. в протоколе публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета Гусинского сельского поселения Краснинского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 08.12.2021 (далее Протокол) не указано время проведения слушаний, докладчики и список выступающих.

Согласно п. 4.11. Порядка по окончании выступления (или по истечении предоставленного времени) участникам публичных слушаний предоставляется возможность задать уточняющие вопросы по позиции и/или аргументам выступившего, а также предоставляется дополнительное время для ответов на вопросы.

В свою очередь в Протоколе данные сведения отсутствуют.

В нарушение п. 5.2, 5.2.1, 5.2.2, 5.2.3. Порядка, не смотря на предложения, высказанные Авлиякулиевой Н.П., Шевцовым В.Н, Саксоновым И.Л., по результатам публичных слушаний принято решение: принять проект бюджета

Гусинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов за основу; рекомендовать Совету депутатов Гусинского сельского поселения Краснинского района принять проект вышеуказанного решения.

В соответствии с п. 8.1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее по тексту Закон № 44 ФЗ) контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.

С точки зрения вышеуказанного закона любой гражданско-правовой договор, заключаемый в соответствии с его нормами, является контрактом.

В соответствии с ч. 1 ст. 420 Гражданского кодекса Российской Федерации договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности (ч. 1 ст. 307 ГК РФ).

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями. Условиями сделки может быть предусмотрено исполнение ее сторонами возникающих из нее обязательств при наступлении определенных обстоятельств без направленного на исполнение обязательства отдельно выраженного дополнительного волеизъявления его сторон путем применения информационных технологий, определенных условиями сделки (ст. 309 ГК РФ).

Требования п. 1 ст. 432 ГК РФ распространяются не только на гражданско-правовые договоры, но и на государственные контракты.

К указанным существенным условиям контракта в Законе № 44 ФЗ законодатель также отнес условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (ч. 13 ст. 34).

Вместе с тем, проверкой установлено, что между Администрацией МО «Гусинское сельское поселение» Краснинского района Смоленской области и

СОГУП «Центральная объединённая редакция» заключен договор на оказание услуг № К-000752 от 23.12.2021, предметом которого являлось размещение информационных материалов в газете «Краснинский край». Стоимость услуг по договору составила 62 485 рублей 00 копеек.

Анализ данного договора показал, что в разделе 1 названного договора не указан объем выполнения работ, не отражены иные существенные условия договора, в связи с чем можно делать вывод о не достижении соглашения между сторонами, а также повлек неисполнение договорных обязательств в силу широты и неопределенности предмета и круга обязанностей.

Согласно Указа Губернатора Смоленской области № 24 от 18.03.2020 «О введении режима повышенной готовности (в редакции от 11.11.2021) на территории Смоленской области временно приостановлен допуск лиц в возрасте 60 лет и старше, не прошедших полный курс профилактической прививки (подтвержденный соответствующим сертификатом) против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2 (за исключением лиц, имеющих медицинские противопоказания к профилактической прививке против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2), на массовые мероприятия (п. 3.2. Указа).

Кроме того, согласно п. 3.1. Указа публичные слушания проводятся при соблюдении следующих требований к санитарно-эпидемиологическому режиму их проведения: организация "входного фильтра" с проведением бесконтактного контроля температуры тела граждан, участвующих в мероприятии, перед их входом в помещение (на открытую территорию, огражденную по периметру) для проведения мероприятия; организация условий для обработки рук кожными антисептиками для граждан, участвующих в мероприятии; нахождение граждан, участвующих в мероприятии, в помещении (на открытой территории, огражденной по периметру) для проведения мероприятия в средствах индивидуальной защиты (масках, перчатках); социальная дистанция между гражданами, участвующими в мероприятии, должна составлять не менее 1,5 метра с организацией соответствующей разметки. Граждане при наличии у них респираторных симптомов, а также граждане, не имеющие с собой средств индивидуальной защиты (масок, перчаток), в помещение (на открытую территорию, огражденную по периметру) не допускаются.

Таким образом, сообщение администрации Гусинского сельского поселения Краснинского района о проведении публичных слушаний с соблюдением вышеуказанных требований и ограничений противоречит требованиям действующего законодательства, в части возраста лиц, не допускаемых на публичные слушания «65 лет», а не как установлено Указом - «60 лет».

Кроме того, согласно информации, предоставленной в прокуратуру района на публичные слушанья были допущены лица в возрасте старше 65 лет, однако

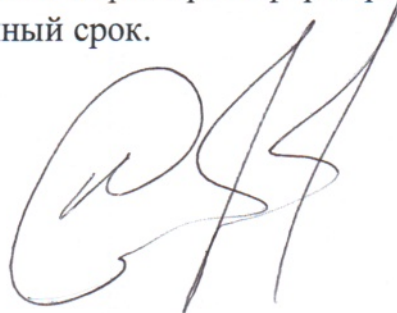
сведения об их полной вакцинации (подтвержденные соответствующим сертификатом) против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2 (за исключением лиц, имеющих медицинские противопоказания к профилактической прививке против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2) не предоставлены.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Краснинского района.
2. Принять конкретные меры к устранению указанных нарушений законодательства.
3. Привлечь конкретных должностных лиц, виновных в нарушении закона, к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах проинформировать прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции



С.В. Солдатов