



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
Смоленской области

Прокуратура Краснинского района  
ул. Ленина, д. 4, п. Красный, 216100

Главе МО «Гусинское сельское  
поселение» Краснинский район  
Смоленской области

Хлебниковой Н.В.

08.02.2022 № 25пр07-48-22

На № \_\_\_\_\_

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
требований законодательства  
в сфере безопасности дорожного  
движения, муниципального  
имущества, законодательства о  
контрактной системе в сфере  
закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения муниципальных нужд

В ходе проверки, проведенной прокуратурой района в рамках рассмотрения обращения Короткова А.Б., установлено, что администрацией МО «Гусинское сельское поселение» Краснинского района Смоленской области допускаются нарушения требований законодательства в сфере безопасности дорожного движения, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с п. 8.1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее по тексту Закон № 44-ФЗ) контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.

С точки зрения вышеуказанного закона любой гражданско-правовой договор, заключаемый в соответствии с его нормами, является контрактом.

В соответствии с ч. 1 ст. 420 Гражданского кодекса Российской Федерации договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор

имеет право требовать от должника исполнения его обязанности (ч. 1 ст. 307 ГК РФ).

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями. Условиями сделки может быть предусмотрено исполнение ее сторонами возникающих из нее обязательств при наступлении определенных обстоятельств без направленного на исполнение обязательства отдельно выраженного дополнительного волеизъявления его сторон путем применения информационных технологий, определенных условиями сделки (ст. 309 ГК РФ).

Требования п. 1 ст. 432 ГК РФ распространяются не только на гражданско-правовые договоры, но и на государственные контракты.

К указанным существенным условиям контракта в Законе № 44 ФЗ законодатель также отнес условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (ч. 13 ст. 34).

Вместе с тем, проверкой установлено, что между Администрацией МО «Гусинское сельское поселение» Краснинского района Смоленской области и ООО «Коммунальщик» заключен договор на оказание услуг № 02 от 27.12.2021, предметом которого являлось проведение работ со стороны ООО «Коммунальщик» по очистке автомобильных дорог Гусинского сельского поселения. Стоимость услуг по договору составила 150 000 рублей 00 копеек.

Приложением к указанному договору также утвержден перечень объектов (а/д, улиц), вместе с тем, в приложении изложены все населенные пункты муниципального образования «Гусинское сельское поселение» Краснинского района Смоленской области.

Анализ данного договора показал, что объем выполнения работ, изложенный в разделе 1 названного договора существенно меньше и не соответствует перечню объектов, перечисленных в приложении, в связи с чем можно делать вывод о не достижении соглашения между сторонами, а также заведомо ухудшает положение подрядчика, кроме того, может повлечь неисполнение договорных обязательств в силу широты и неопределенности предмета и круга обязанностей.

Кроме этого в ходе проверки установлено, что в отношении вышеуказанной автомобильной дороги общего пользования местного значения в границах населенного пункта, не произведена паспортизация, дорога не поставлена на кадастровый учет как объект муниципальной собственности, улица Песочная с. Гусино Краснинского района Смоленской области также не паспортизирована.

Согласно ст. 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или

собственник которой неизвестен, либо вещь, от права собственности, на которую собственник отказался.

В силу п. 3 ст. 225 ГК РФ бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Бесхозная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в муниципальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательской давности.

В соответствии со ст. 290 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации заявление о признании права собственности на бесхозную недвижимую вещь подается в суд по месту ее нахождения органом, уполномоченным управлять муниципальным имуществом. Следовательно, в случае обнаружения бесхозного недвижимого имущества на территории муниципального образования, право собственности на такое имущество может быть признано в порядке главы 33 Гражданского процессуального кодекса РФ только за муниципальным образованием.

В соответствии с п. 5 Приказа Минэкономразвития России от 10.12.2015 № 931 «Об установлении порядка принятия на учет бесхозных недвижимых вещей» принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется на основании заявления о постановке на учет органа местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, а на межселенных территориях - органа местного самоуправления муниципальных районов, в отношении недвижимых вещей, находящихся на территориях этих муниципальных образований.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.

В соответствии с подп. 4 п. 9 Раздела 4 классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Минтранса России 16.11.2012 №402, в прочие работы по содержанию автомобильных дорог входит паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Пунктом 1.1 Ведомственных строительных норм ВСН 1-83 «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования», утвержденных Минавтодором РСФСР 05 февраля 1982 года,

определено, что паспортизация автомобильных дорог производится с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности, техническом состоянии для рационального планирования дорог по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Согласно п. 1.2 Ведомственных строительных норм ВСН 1-83 техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности.

Таким образом, непринятие администрацией МО Гусинское сельское поселение Краснинского района Смоленской области мер по постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости - автомобильной дороги, расположенных по адресу Краснинский район, с. Гусино ул. Песочная, является прямым указанием на то, что свои обязанности по разрешению вопросов местного значения Администрация осуществляет в нарушение действующего законодательства.

Кроме того, отсутствие зарегистрированных в установленном порядке прав собственности на указанную автомобильную дорогу препятствует достижению одной из целей, предусмотренных Законом № 257-ФЗ, а именно, обеспечению сохранности и развития, автомобильных дорог, улучшение их технического состояния.

Паспорт дороги является единственным документом технического учета дорог и дорожных сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильной дороги на протяжении всего срока ее службы, и необходим для осуществления полномочий по обеспечению безопасности дорожного движения, а безопасность дорожного движения затрагивает интересы неопределенного круга лиц.

В отсутствие паспорта дороги невозможно вести учет ее состояния и состояния всех её элементов, осуществлять контроль за ведением своевременного надлежащего ремонта, что снижает эффективность эксплуатации автодорог и безопасность движения по ним.

Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов относится к вопросам местного значения района в силу закона. Осуществление же возложенных на органы местного самоуправления законом обязанностей по разрешению вопросов местного значения не может осуществляться в нарушение действующего законодательства.

Таким образом, для достижения основных целей Закона № 257-ФЗ необходима постановка на кадастровый учет объекта недвижимости и изготовление для него соответствующего паспорта.

Несоблюдение Администрацией Гусинского сельского поселения изложенных требований законодательства, выразившееся в необеспечении организации оценки технического состояния и паспортизации дорог общего пользования, создает угрозу дезорганизации нормативно установленной безопасности дорожного движения, вследствие чего ведет к нарушению соответствующих прав граждан, проживающих на территории указанного сельского поселения, а также иных лиц, которые могут использовать автомобильные дороги общего пользования Гусинского сельского поселения, круг которых определить не представляется возможным.

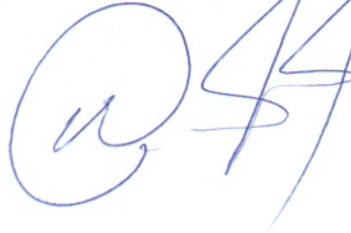
Выявленные нарушения недопустимы, так как свидетельствуют о недостаточном контроле при содержании дорог, вышеизложенные факты не позволяют обеспечить безопасность дорожного движения, кроме того, нарушение порядка заключения договорных обязательств противоречит требованиям гражданского законодательства и как следствие законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. На основании ч.3 ст.7 ФЗ «О прокуратуре» о месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора Краснинского района для обеспечения участия работника прокуратуры в его рассмотрении.
4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру Краснинского района Смоленской области в письменной форме с приложением копий приказов о наказании виновных лиц.

Прокурор района  
советник юстиции



С.В. Солдатов